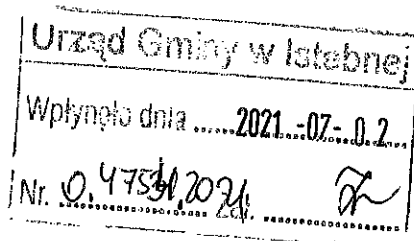


Dokument elektroniczny

501
E. GutanowCh
Przebrać sp. do Rady
Prawny w celu zorientacji
stargi do USA,

Miejsce i data sporządzenia dokumentu



Katowice 2021-07-01

Dane nadawcy

Jagiellońska 25
Województwo: śląskie
Powiat: Katowice
NIP: 9541727830
Email: majewskae@katowice.uw.gov.pl

Dane adresata

Istebna 25
Województwo: śląskie
Powiat: Cieszyński
NIP: 5481502372
Email: urzad@ug.istebna.pl

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Znak sprawy: NP11.4131.1.666.2021

Dotyczy: Uchwała nr XXXV/235/2021 Rady Gminy Istebna z dnia 27.05.2021

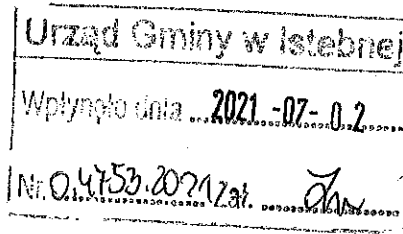
1.

Załączniki:

[Dokumenty.zip](#)

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny



Elektronicznie podpisany przez:
Krzysztof Nowak
dnia 1 lipca 2021 r.

WOJEWODA ŚLĄSKI

NPII.4131.1.666.2021

Katowice, dnia 1 lipca 2021 r.

Rada Gminy Istebna

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXV/235/2021 Rady Gminy Istebna z dnia 27 maja 2021 r. w sprawie udzielenia Wójtowi Gminy Istebna wotum zaufania, w całości, jako sprzecznej z art. 28aa ust. 9 ustawy o samorządzie gminnym, dalej jako „ustawa” w związku z art. 2 i art. 7 Konstytucji RP.

Uzasadnienie

W dniu 27 maja 2021 r. Rada Gminy Istebna podjęła uchwałę w sprawie udzielenia Wójtowi Gminy Istebna wotum zaufania. Uchwała została podjęta na podstawie art. 28aa ust. 9 ustawy.

Uchwała została doręczona do organu nadzoru w dniu 1 czerwca 2021 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru uznał, iż jest ona niezgodna z prawem.

Zgodnie z przepisem art. 28aa ust. 1 ustawy *Wójt co roku do dnia 31 maja przedstawia radzie gminy raport o stanie gminy. Raport – zgodnie z ust. 2 tegoż artykułu - obejmuje podsumowanie działalności wójta w roku poprzednim, w szczególności realizację polityk, programów i strategii, uchwał rady gminy i budżetu obywatelskiego. Rada gminy rozpatruje raport, o którym mowa w ust. 1, podczas sesji, na której podejmowana jest uchwała rady gminy w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi. Raport rozpatrywany jest w pierwszej kolejności. Nad przedstawionym raportem o stanie gminy przeprowadza się debatę (art. 28aa ust. 4 ustawy). W debacie nad raportem o stanie gminy radni zabierają głos bez ograniczeń czasowych (art. 28aa ust. 5 ustawy). Z kolei w myśl art. 28aa ust. 9 ustawy Po zakończeniu debaty nad raportem o stanie gminy rada gminy przeprowadza głosowanie nad udzieleniem wójtowi wotum zaufania. Uchwałę o udzieleniu wójtowi wotum zaufania rada gminy podejmuje bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady gminy. Niepodjęcie uchwały o udzieleniu wójtowi wotum zaufania jest równoznaczne z podjęciem uchwały o nieudzieleniu wójtowi wotum zaufania.*

Natomiast stosownie do treści art. 14 ust. 1 ustawy - uchwały rady gminy zapadają zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady, w głosowaniu jawnym, chyba że ustawa stanowi inaczej (w przedmiotowej sprawie na podstawie art. 28aa ust. 9 ustawy – bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady). Uchwała stanowi podstawową formę wypowiedzania się organu stanowiącego. Definiując zatem pojęcie uchwały poprzez odwołanie

się do jej cech można powiedzieć, że "uchwałą organu samorządu jest taka forma działania kolegialnego organu samorządowego, której wynikiem jest akt woli tego organu podjęty w trakcie jego posiedzenia (sesji, zebrania), w drodze głosowania, zmierzający z reguły do rozstrzygnięcia określonej sprawy publicznej o charakterze lokalnym (gminnym, powiatowym lub regionalnym) będącej przedmiotem obrad, najczęściej ze skutkiem wiążącym" (zob. *postanowienie NSA z dnia 23 lutego 2012 r., sygn. akt II OSK 347/12*).

Jak wynika z przesłanego organowi nadzoru wyciągu z protokołu nr XXXV z obrad sesji Rady Gminy Istebna odbytej w dniu 27 maja 2021 r. została przeprowadzona debata nad raportem o stanie gminy. Po zakończeniu debaty radni Rady Gminy przystąpili do głosowania nad uchwałą w sprawie udzielenia Wójtowi Gminy Istebna wotum zaufania, która stosownie do unormowania zawartego w art. 28aa ust. 9 ustawy – powinna zostać podjęta bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady gminy. Z wyciągu protokołu sesji Rady Gminy Istebna wynika, że radni (skład ustawowy 15 radnych) w głosowaniu oddali głosy za: 7, przeciw: 0, wstrzymujących się: 5, brak głosu: 0, nieobecni: 3. W wyniku powyższego głosowania Radni postanowili o podjęciu uchwały w sprawie udzieleniu wójtowi wotum zaufania.

Zdaniem organu nadzoru mając na uwadze wynik głosowania Rada Gminy Istebna przyjmując § 1 uchwały, o następującej treści: *Po zakończeniu debaty nad raportem o stanie gminy za rok 2020 postanawia się udzielić wotum zaufania Wójtowi Gminy Istebna*, istotnie naruszyła prawo.

Taka interpretacja wyniku głosowania narusza art. 28aa ust. 9 ustawy. Głosowany projekt uchwały o udzielenie wotum zaufania nie uzyskał bezwzględnej liczby głosów ustawowego składu Rady Gminy. W powyższej sprawie Rada nie podjęła uchwały w sprawie udzielenia wotum zaufania. Przy ustawowym składzie Rady Gminy Istebna wynoszącym 15 radnych wymóg bezwzględnej większości ustawowego składu rady gminy byłby spełniony, o ile za uchwałą zostałyby oddanych co najmniej 8 ważnych głosów. Nie ulega więc wątpliwości, że głosowany projekt uchwały nie uzyskał wymaganej bezwzględnej większości głosów ustawowego składu rady.

Oddanie bezwzględnej większości głosów "za" uchwałą "w sprawie udzielenia wotum zaufania" prowadzi do jego udzielenia. Nieuzyskanie tej większości należy rozumieć jako nieudzielenie wotum zaufania.

Powyższe oznacza, że Rady Gminy Istebna wbrew przepisom ustawy przyjęła uchwałę, która nie uzyskała bezwzględnej większości głosów ustawowego składu rady. Pozostaje to w wyraźnej sprzeczności z art. 28aa ust. 9 ustawy jak i z konstytucyjną zasadą państwa prawnego (art. 2 Konstytucji RP) oraz praworządności (art. 7 Konstytucji RP), tworząc jednocześnie stan niepewności co do prawa (wyrok WSA w Gorzowie Wlkp. z dnia 30 maja 2012 r., sygn. akt II SA/Go 234/12).

Przepis art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzić należy, iż uchwała Nr XXXV/235/2021 Rady Gminy Istebna z dnia 27 maja 2021 r. w sprawie udzielenia Wójtowi Gminy Istebna wotum zaufania, została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności w całości uzasadnionym i koniecznym.

Pouczenie

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Z up. Wojewody Śląskiego

Krzysztof Nowak
Wydział Nadzoru Prawnego - Dyrektor Wydziału
Nadzoru Prawnego