

501/RG

Rada Gminy Istebna
Wpłynęło dnia 10.04.2025r.

Dokument elektroniczny

PRZEWODNICZĄCA RADY

mgr Magdalena Mucha

Urząd Gminy w Istebnej

Wpłynęło
dnia: 2025 -04- 10

Nr. 03681/2025 Zet. *Leclon*

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

2025-04-09

Dane nadawcy

Śląski Urząd Wojewódzki w Katowicach
40-032 Katowice
Jagiellońska 25
Województwo: Śląskie
NIP: 9541727830

Dane adresata

Urząd Gminy w Istebnej
43-470 Istebna
Istebna 1000
Województwo: Śląskie
Powiat: cieszyński
NIP: 5481502372

Rozstrzygnięcie nadzorcze (eNadzór)

Znak sprawy: NPII.4131.1.244.2025

W załączniku przekazuję dokumenty.

Załączniki:

1. Rozstrzygnięcie_nadzorcze_w_całości_znak_sprawy_NPII.4131.1.244.2025_Wojewody_Śląskiego_z_.zipx
2. Rozstrzygnięcie_nadzorcze_w_całości_znak_sprawy_NPII.4131.1.244.2025_Wojewody_Śląskiego_z_.pdf

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu. Data złożenia podpisu:

2025-04-09T13:20:05.902Z

Podpis elektroniczny



WOJEWODA ŚLĄSKI

NP.11.4131.1.244.2025

Katowice, dnia 9 kwietnia 2025 r.

Rada Gminy Istebna

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XVI/118/2025 Rady Gminy Istebna z dnia 27 marca 2025 r. w sprawie określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Istebna na lata 2025-2035 w tym trybu jej konsultacji, w całości, jako sprzecznej z art. 4 ust. 1 w zw. z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), dalej jako „ustawa” w związku z art. 10f ust. 1 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.).

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 27 marca 2025 r. Rada Gminy Istebna przyjęła uchwałę Nr XVI/118/2025 w sprawie określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Istebna na lata 2025-2035 w tym trybu jej konsultacji, dalej jako „uchwała”. Załącznik do uchwały stanowi: *Szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Istebna na lata 2025-2035 w tym tryb jej konsultacji.*

W podstawie prawnej uchwały wskazano art. 10e ust. 1, 10f ust. 1 art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2025 r. poz. 198).

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 31 marca 2025 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru uznał, iż uchwała jest niezgodna z prawem i powinna zostać wyeliminowana z obrotu prawnego w całości z przyczyn opisanych poniżej.

Podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 10f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym: *Rada gminy, w drodze uchwały, określa szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu strategii rozwoju gminy, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.*

Zgodnie natomiast z art. 6 ust. 3 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju: *Projekt strategii rozwoju ponadlokalnego oraz strategii rozwoju gminy podlega konsultacjom w szczególności z: sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami gmin - w przypadku strategii rozwoju ponadlokalnego albo gminy - w przypadku strategii rozwoju gminy, oraz z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.*

Podkreślenia wymaga, iż w § 3 przedmiotowej uchwały Rada Gminy postanowiła, że: *Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym*

Sejmik województwa określa zasady, tryb i harmonogram opracowania strategii rozwoju województwa, uwzględniając w szczególności:

- 1) zadania organów samorządu województwa przy określaniu strategii rozwoju województwa;
- 2) tryb i zasady współpracy z podmiotami wymienionymi w art. 12.

Art. 12 ustawy, z kolei wskazuje, iż: *Samorząd województwa przy formułowaniu strategii rozwoju województwa i realizacji polityki jego rozwoju, współpracuje w szczególności z:*

- 1) jednostkami lokalnego samorządu terytorialnego z obszaru województwa oraz z samorządem gospodarczym i zawodowym;
- 2) administracją rządową, szczególnie z wojewodą;
- 3) innymi województwami;
- 4) organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057);
- 5) szkołami wyższymi i jednostkami naukowo-badawczymi.

Natomiast z art. 12a ust. 2 ustawy o samorządzie województwa wynika, że uchwała sejmiku województwa dotycząca spraw wymienionych w ust. 1 podlega publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Nie stanowi zatem uchwała w przedmiocie zasad, trybu i harmonogramu opracowania strategii rozwoju województwa aktu prawa miejscowego, a jedynie podlega ogłoszeniu w urzędowym publikatorze, na podstawie przepisu szczególnego.

Przenosząc powyższe na grunt niniejszej sprawy, uznać należy, iż uchwała rady gminy, dotycząca tej samej sprawy również powinna zostać potraktowana jako uchwała "zwykła" i to nie podlegająca ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym, z uwagi na fakt, iż ustawa o samorządzie gminnym obowiązku takiego ogłoszenia nie przewiduje.

Wobec braku podstaw do zastosowania w przedmiotowej uchwale trybu wejścia w życie określonego w art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych zasadne jest stwierdzenie, iż uchwała ta rażąco narusza przepis art. 4 ust. 1 w związku z art. 13 pkt 2 ww. ustawy w związku z art. 10f ust. 1 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Nie ulega wątpliwości, iż publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym podlegają wyłącznie: uchwały zakwalifikowane do aktów prawa miejscowego oraz uchwały nie będące prawem lokalnym - jednakże wyłącznie w przypadku, gdy przepisy szczególne tak stanowią. Tymczasem, omawiana uchwała nie mieści się w katalogu aktów prawnych, podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym na podstawie wymienionego art. 13 pkt 2 - 10 ustawy.

Wskazania wymaga, iż prawidłowa pod względem prawnym uchwała musi spełniać niezbędne wymagania zarówno w aspekcie materialnym, jak również i formalnym. Z powyższego wynika, że treść uchwały musi być zgodna z przepisami prawa, a ponadto tryb jej podjęcia musi odpowiadać określonym procedurom. W ramach katalogu formalnych warunków podjęcia ważnej uchwały wyróżnić można także prawidłowe określenie jej wejścia w życie. Zgodnie z utrwaloną linią orzecniczą nieprawidłowe określenie daty wejścia w życie uchwały m.in. poprzez uzależnienie jej wejścia w życie od publikacji w dzienniku urzędowym stanowi istotne naruszenie prawa, co skutkuje nieważnością aktu w całości (*por.*; wyrok WSA w Opolu z dnia 21 kwietnia 2009 r. sygn. akt II SA/Op 58/09; wyrok WSA w Gliwicach z dnia 21 września 2012r., sygn. akt II SA/Gl 851/12; publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

Samo stwierdzenie nieważności przepisu § 3 uchwały spowodowałoby, że data jej wejścia w życie stałaby się niepewna. Taka uchwała zatem nie czyniłaby zadość wynikającym z art. 2 ustawy zasadniczej zasad określoności prawa oraz zaufania obywateli do organów państwa do stanowionego przez nie prawa.

Jednocześnie wskazać należy, że pismem nr SOI.0711.2.7.2025 z dnia 9 kwietnia 2025 r. Przewodnicząca Rady Gminy Istebna złożyła wyjaśnienia w sprawie, jednak organ nadzoru nie uwzględnił powyższych wyjaśnień. Po ich analizie organ nadzoru stwierdził, że prezentowane stanowisko dotyczące tego, że przedmiotowa uchwała jest sprzeczna z art. 4 ust. 1 w związku z art. 13 pkt 2 ustawy w związku z art. 10f ust. 1 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, jest zasadne i zostało szczegółowo uzasadnione powyżej.