

**Projekt**

z dnia 20 listopada 2025 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR XXV/.../2025  
RADY GMINY ISTEbNA**

z dnia 27 listopada 2025 r.

**w sprawie rozpoznania wniosku w przedmiocie ograniczenia godzin nocnej sprzedaży napojów  
alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży**

Na podstawie art. 18 b Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.), i art. 223, 241 i 244 § 2 Ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572 z późn.zm.), w związku z wnioskiem z dnia 13 października 2025 r. w przedmiocie ograniczenia godzin nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oraz uporządkowania liczby zezwoleń i zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania alkohol na terenie gminy, który wpłynął do Urzędu Gminy Istebna w dniu 13 października 2025 r. **Rada Gminy Istebna uchwala, co następuje:**

**§ 1.** Wniosek wniesiony w dniu 13 października 2025 r. w przedmiocie ograniczenia godzin nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oraz uporządkowania liczby zezwoleń i zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania alkoholu na terenie gminy uznaje się za bezzasadny z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Istebna do zawiadomienia wnoszącego wniosek o sposobie jego załatwienia.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy Istebna.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

**Magdalena Mucha**

## UZASADNIENIE

W dniu 13 października 2025 r. do Urzędu Gminy Istebna wpłynął wniosek dotyczący ograniczenia godzin nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oraz uporządkowania liczby zezwoleń i zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie gminy Istebna. Wniosek ten został przekazany Radzie Gminy Istebna w dniu 20 października 2025 r. celem jego rozpoznania w trybie przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego.

Uchwałą Rady Gminy Istebna z dnia 30 października 2025 r. w sprawie przedłużenia terminu rozpoznania wniosku dotyczącego ograniczenia godzin nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, termin ten został wydłużony do dnia 30 listopada 2025 r. Następnie Wiceprzewodnicząca Rady Gminy Istebna w dniu 12 listopada 2025 r. przekazała wniosek do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 19 listopada 2025 r. dokonała rozpatrzenia wniosku i ustaliła, że Rada Gminy Istebna podjęła już:  
– uchwałę nr XLIV/347/2018 z dnia 30 sierpnia 2018 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie gminy Istebna,  
– uchwałę nr XLIV/346/2018 z dnia 30 sierpnia 2018 r. w sprawie ustalenia zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie gminy Istebna.

Zgodnie z art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, Rada Gminy może, w drodze uchwały, wprowadzić na terenie gminy lub jej jednostek pomocniczych ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży. Ograniczenia te mogą dotyczyć sprzedaży prowadzonej w godzinach od 22:00 do 6:00. Ponadto zgodnie z art. 12 ust. 5 ww. ustawy, przed podjęciem uchwały w tej sprawie Rada Gminy obowiązana jest zasięgnąć opinii jednostek pomocniczych gminy (sołectw). Ograniczenia godzin nocnej sprzedaży polegają na wyznaczeniu przedziału czasowego, w którym sprzedaż alkoholu nie jest dopuszczalna. Mogą one obejmować obszar całej gminy lub określone jednostki pomocnicze i mogą dotyczyć wszystkich rodzajów napojów alkoholowych. Należy wskazać, że z uwagi na krótki czas przewidziany na rozpoznanie wniosku, wynikający z terminów określonych w Kodeksie postępowania administracyjnego oraz uchwały Rady Gminy przedłużającej okres rozpatrywania sprawy jedynie do dnia 30 listopada 2025 r., nie było możliwości skutecznego zasięgnięcia stanowisk jednostek pomocniczych gminy. Zgodnie z art. 12 ust. 5 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, opinia sołectw poprzedza ewentualne podjęcie uchwały ograniczającej godziny nocnej sprzedaży napojów alkoholowych. Procedura ta wymaga zapewnienia odpowiedniego czasu na przekazanie materiałów, odbycie zebrań sołeckich oraz sformułowanie opinii.

Z uwagi na ograniczony czas oraz fakt, że rozpatrywanie wniosku nie wiąże się jeszcze z podejmowaniem uchwały w sprawie wprowadzenia takich ograniczeń, zasięgnięcie opinii sołectw nie mogło zostać przeprowadzone w sposób rzetelny i zgodny z wymogami formalnymi. Jednocześnie należy podkreślić, że

sam fakt braku zasięgnięcia opinii sołectw nie wpływa na ocenę wniosku – gdyż na tym etapie Rada Gminy jedynie rozpoznaje wniosek, a nie prowadzi prac nad uchwałą ograniczającą godziny sprzedaży alkoholu. Obowiązek zasięgnięcia opinii powstaje dopiero w sytuacji, gdy Rada Gminy podejmuje decyzję o procedowaniu uchwały w tym zakresie.

Gmina Istebna jest niewielką, rozproszoną terytorialnie gminą o charakterze wiejskim, w której liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jest ograniczona. Aktualnie na terenie gminy funkcjonuje jedynie 6 takich punktów, z czego 5 prowadzi sprzedaż w godzinach od 6:00 do 23:00, a tylko jeden działa całodobowo. Skala działalności handlowej związanej ze sprzedażą alkoholu jest zatem niewielka, a dostępność alkoholu w godzinach nocnych już teraz naturalnie ograniczona. W realiach małej gminy wprowadzenie dodatkowych formalnych ograniczeń godzin sprzedaży nie wpłynęłoby istotnie na poziom bezpieczeństwa publicznego ani na ograniczenie negatywnych zjawisk związanych ze spożywaniem alkoholu.

Obecność alkoholu w życiu codziennym z definicji powoduje pewną ilość szkód i zagrożeń. Wielkość tych szkód zależy w dużej mierze od skuteczności i zasięgu działań profilaktycznych i naprawczych. Do takich działań należy między innymi nałożony na organy samorządu terytorialnego obowiązek podejmowania kroków zmierzających do ograniczenia spożycia napojów alkoholowych, dostępności alkoholu oraz przeciwdziałania powstaniu jego negatywnych następstw. Gmina Istebna prowadzi działania, mające na celu przeciwdziałanie negatywnym skutkom spożywania alkoholu, takich jak programy profilaktyczne i edukacyjne skierowane do młodzieży i dorosłych.

Po dokonaniu analizy wniosku Komisja Skarg, Wniosków i Petycji sporządziła stosowne stanowisko, w którym uznała, że wniosek złożony w dniu 13 października 2025 r. w przedmiocie ograniczenia godzin nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oraz uporządkowania liczby zezwoleń i zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania alkoholu na terenie gminy jest bezzasadny.

Biorąc pod uwagę powyższe, podjęcie przez Radę Gminy Istebna uchwały w sprawie rozpoznania wniosku w przedmiocie ograniczenia godzin nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży i uznanie go za bezzasadny jest w pełni uzasadnione.